

REKOMENDACJE DO SWZ

Poradnik prawno-techniczny dla Zamawiających przy przetargach na budowę skateparków

Szanowni Państwo,

Budowa specjalistycznej infrastruktury sportowej, takiej jak skateparki (zarówno betonowe realizowane w technologii torkretowania, jak i modułowe), wiąże się z wysokimi wymaganiami realizacyjnymi oraz technologicznymi. Doświadczenie rynkowe pokazuje, że szczegółowe wymogi techniczne zawarte jedynie w Opisie Przedmiotu Zamówienia (OPZ), PFU lub STWiORB **nie posiadają mocy prawnej na etapie weryfikacji podmiotowej wykonawców**, o ile nie zostaną bezpośrednio wprowadzone do treści **Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ)**.

Niniejszy dokument stanowi rzetelny materiał pomocniczy dla Urzędników przygotowujących postępowanie przetargowe. Wprowadzenie poniższych zapisów do SWZ oraz zapoznanie się z ich uzasadnieniem merytorycznym pozwoli Państwu na sprawne i bezpieczne przeprowadzenie procedury zamówienia publicznego, a także ułatwi udzielanie precyzyjnych wyjaśnień na ewentualne zapytania wykonawców w toku przetargu, zapewniając powstanie obiektów o najwyższej jakości, trwałości i bezpieczeństwie dla użytkowników.

1. FAKULTATYWNE PRZESŁANKI WYKLUCZENIA WYKONAWCY

Dedykowane dla: Skateparki Betonowe

Ze względu na monolityczny i nieodwracalny charakter prac przy profilowaniu przeszkód betonowych metodą torkretowania, kluczowe jest zapewnienie rzetelności wykonawców na etapie kwalifikacji podmiotowej.

SUGEROWANY ZAPIS DO WPROWADZENIA W ROZDZIALE SWZ DOT. PRZESŁANEK WYKLUCZENIA

„Działając na podstawie ustawy Prawo zamówień publicznych, Zamawiający przewiduje wykluczenie Wykonawcy z udziału w postępowaniu na podstawie przesłanki fakultatywnej określonej w **art. 109 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp**.”

Uzasadnienie merytoryczne i prawne:

Zastosowanie tej przesłanki obiektywnie zabezpieczy interes Zamawiającego przed powierzaniem specjalistycznych prac budowlanych wykonawcom, którzy w przeszłości nienależycie realizowali istotne zobowiązania umowne, co doprowadziło do odstąpienia od umowy, naliczenia kar umownych lub wykonania zastępczego. Specyfika technologii betonu torkretowego wymaga najwyższej precyzji, a poważne błędy wykonawcze (np. wadliwe wyprofilowanie łuków, zła struktura i porowatość betonu) prowadzą do wad niemożliwych do usunięcia bez całkowitej, niezwykle kosztownej rozbiórki obiektu. Działanie to stanowi w pełni uzasadnioną prewencję przed nienależytym wydatkowaniem środków publicznych.

2. SYTUACJA FINANSOWA I EKONOMICZNA WYKONAWCY

Dedykowane dla: Skateparki Betonowe oraz Modułowe

Branża specjalistycznych obiektów sportowych wymaga od wykonawcy poniesienia znacznych nakładów finansowych we wczesnej fazie projektu na zakup dedykowanych materiałów na długo przed pierwszą płatnością częściową.

SUGEROWANY ZAPIS (ZDOLNOŚĆ FINANSOWA / KREDYTOWA)

„O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy wykażą spełnianie warunku dotyczącego sytuacji ekonomicznej lub finansowej polegającego na obowiązku wykazania posiadania środków finansowych lub zdolności kredytowej w wysokości nie mniejszej niż **zł netto** [Sugeruje się kwotę na poziomie ok. 50% szacunkowej wartości zamówienia].”

SUGEROWANY ZAPIS (MINIMALNY PRZYCHÓD)

„O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy wykażą osiągnięcie minimalnego rocznego przychodu netto za co najmniej jeden z ostatnich trzech zamkniętych lat obrotowych w wysokości nie mniejszej niż **zł netto** [Sugeruje się kwotę na poziomie ok. 100% szacunkowej wartości zamówienia].”

Uzasadnienie merytoryczne i prawne:

Wprowadzenie warunków opartych na art. 112 ust. 2 pkt 3 oraz art. 115 ustawy Pzp podyktowane jest dbałością o płynność, terminowość i rzetelność realizacji zamówienia publicznego. Realizacja specjalistycznej infrastruktury wymaga znacznego zaangażowania kapitału własnego Wykonawcy we wczesnej fazie inwestycji (m.in. na zakup kruszyw, stali, certyfikowanych mieszanek betonowych czy prefabrykowanych elementów konstrukcji modułowych). Sformułowanie warunku na poziomie adekwatnym do skali inwestycji chroni Zamawiającego przed ryzykiem przestoju na placu budowy lub całkowitego niewywiązania się z umowy na skutek utraty płynności finansowej przez Wykonawcę, co pozostaje w pełnej proporcji do przedmiotu zamówienia i zachowuje zasady uczciwej konkurencji.

3. ZDOLNOŚĆ TECHNICZNA I ZAWODOWA (DOŚWIADCZENIE)

Dedykowane dla: Skateparki Betonowe oraz Modułowe

Z uwagi na specyficzny charakter prac, kluczowe jest potwierdzenie przez wykonawcę posiadania odpowiedniego, udokumentowanego doświadczenia w tej konkretnej dziedzinie.

SUGEROWANY ZAPIS DO WPROWADZENIA W ROZDZIALE SWZ DOT. WARUNKÓW UDZIAŁU

„O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy wykażą, że w okresie ostatnich **3 lat** (a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie) przed upływem terminu składania ofert, wykonali w sposób należyty **co najmniej zadania** w zakresie dostawy i montażu urządzeń skateparku modułowego (*lub odpowiednio: budowy skateparku betonowego*), o wartości min. **zł brutto każde**, z podaniem ich rodzaju, wartości, miejsca, dat wykonania i podmiotów, na rzecz których zostały wykonane. Zamawiający przez jedno zamówienie / zadanie rozumie realizację w ramach jednej umowy.”

Uzasadnienie merytoryczne i prawne:

Skatepark nie jest standardowym obiektem budowlanym czy drogowym. Skomplikowana geometria przeszkód (precyzyjne kąty nachylenia, promienie łuków najazdowych – tzw. transition, płynność przejść i właściwe osadzenie elementów metalowych / krawędziowych) wymaga unikalnego, specjalistycznego know-how. Dopuszczenie podmiotów dysponujących wyłącznie ogólnym doświadczeniem ogólnobudowlanym (np. przy budowie dróg, parkingów czy klasycznych placów zabaw) wiąże się z wysokim ryzykiem wzniesienia obiektu niefunkcjonalnego lub obciążonego wadami geometrycznymi. Wady te na obiektach sportowych podwyższonego ryzyka bezpośrednio generują zagrożenie dla zdrowia i bezpieczeństwa użytkowników (osób korzystających z rolek, deskorolek, hulajnóg czy rowerów BMX). Zawężenie warunku doświadczenia bezpośrednio do budowy/dostawy skateparków jest zatem w pełni uzasadnione, celowe i konieczne dla ochrony interesu publicznego.

4. WYMOGI TECHNICZNE I PRZEDMIOTOWE ŚRODKI DOWODOWE

Dedykowane dla: Skateparki Betonowe oraz Modułowe

Skateparki są obiektami dynamicznymi. Aby zapewnić bezpieczeństwo użytkowania oraz pełną zgodność z normami, konieczne jest żądanie odpowiednich certyfikatów.

„Zamawiający wymaga dostarczenia wraz z ofertą następujących przedmiotowych środków dowodowych:

1. **Karty technicznej urządzenia / obiektu** zawierającej szczegółowy opis technologii wykonania, rysunki gabarytowe oraz specyfikację materiałową oferowanych rozwiązań.
2. **Certyfikatu / Potwierdzenia zgodności** urządzeń i rozwiązań konstrukcyjnych skateparku z normą **PN-EN 14974:2019-07** („Skateparki — Wymagania i metody badań”) w zakresie bezpieczeństwa produktu oraz kontrolowania produkcji, wydanego przez jednostkę certyfikującą posiadającą **akredytację Polskiego Centrum Akredytacji (PCA)** lub równorzędnej zagranicznej jednostki akredytującej.”

Uzasadnienie merytoryczne i prawne:

Żądanie kart technicznych oraz niezależnych certyfikatów zgodności wydanych przez akredytowane przez PCA jednostki gwarantuje obiektywną i bezstronną ocenę, czy oferowany obiekt spełnia polskie oraz europejskie rygory bezpieczeństwa. Sama deklaracja zgodności wystawiana samodzielnie przez producenta lub wykonawcę nie posiada waloru niezależnej weryfikacji laboratoryjnej i audytowej. Wprowadzenie tego wymogu skutecznie chroni jednostkę samorządu terytorialnego przed zakupem infrastruktury wadliwej konstrukcyjnie (np. o złych promieniach łuków, niebezpiecznych szczelinach łączeniowych).

5. CHECKLISTA WERYFIKACYJNA DLA ZAMAWIAJĄCEGO

Przed publikacją ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych lub Dzienniku Urzędowym UE, rekomenduje się sprawdzenie czy poniższe elementy znalazły odzwierciedlenie w strukturze dokumentów zamówienia:

Lp.	Obszar dokumentacji SWZ	Cel wprowadzenia zapisu / zakres ochrony	Status w SWZ
1.	Przesłanki Wykluczenia (Art. 109 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp)	Ochrona przed wykonawcami, którzy w przeszłości nienależycie realizowali umowy budowlane.	[] Wprowadzono
2.	Sytuacja Ekonomiczna (Środki finansowe lub kredytowe)	Zapewnienie stabilności finansowej wykonawcy niezbędnej do pokrycia pierwszych etapów prac (sugeruje się ok. 50% wartości).	[] Wprowadzono
3.	Roczny Przychód (Przychód z ostatnich 3 lat)	Potwierdzenie stabilności obrotów operacyjnych adekwatnych do skali realizowanego projektu (sugeruje się ok. 100% wartości).	[] Wprowadzono
4.	Doświadczenie zawodowe (Wymóg realizacji zadań dedykowanych)	Zabezpieczenie przed powierzeniem prac firmom bez wiedzy o specyficznej geometrii skateparków.	[] Wprowadzono
5.	Środki Dowodowe (Certyfikacja akredytowana PCA)	Formalne potwierdzenie pełnej zgodności z normą PN-EN 14974:2019-07 i ochrona prawna urzędu.	[] Wprowadzono

Dokument opracowany na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych oraz normy PN-EN 14974:2019-07. Wsparcie merytoryczne i techniczne dla jednostek samorządu terytorialnego w celu zapewnienia najwyższej jakości infrastruktury sportowej w Polsce.